

Số: /BC-STC

Ninh Bình, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh liên quan đến các quan hệ xã hội

Trong thời gian qua, thực hiện chủ trương liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính, Quốc hội, Bộ Chính trị và Chính phủ đã ban hành:

- Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII;

- Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

- Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/06/2025 của Quốc Hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

- Căn cứ Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính

cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025;

Tại khoản 8 Điều 1 của Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/06/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh quy định:

“Điều 1. Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp tỉnh

...8. Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Hà Nam, tỉnh Nam Định và tỉnh Ninh Bình thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Ninh Bình. Sau khi sắp xếp, tỉnh Ninh Bình có diện tích tự nhiên là 3.942,62 km², quy mô dân số là 4.412.264 người.

Tỉnh Ninh Bình giáp các tỉnh Hưng Yên, Phú Thọ, Thanh Hóa, thành phố Hà Nội và Biển Đông...”

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội:

2.1. Trên cơ sở Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. Theo đó, Hội đồng nhân dân tỉnh Nam Định (cũ) đã ban hành Nghị quyết số 57/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 ban hành Quy định quy định về phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Nam Định; Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Nam Định ban hành kèm theo Nghị quyết số 57/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh; HĐND tỉnh Ninh Bình (cũ) ban hành Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 20/9/2024 Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

2.2. Tuy nhiên, ngày 01/4/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

Theo đó, Điều 105 quy định:

“Điều 105. Điều khoản thi hành

4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

b) Ban hành văn bản phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Nghị định này.”

Các quy định về Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sự điều chỉnh để phù hợp với quy định và cơ cấu tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương 02 cấp hiện tại.

2.3. Theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi bởi Khoản 20, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực từ 01/7/2025) quy định tính hiệu lực về không gian của văn bản QPPL như sau: *“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;”*

Do đó, theo quy định trên, cần thiết phải ban hành Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình để triển khai áp dụng thống nhất, đồng bộ trên địa bàn toàn tỉnh Ninh Bình (sau sắp xếp đơn vị hành chính), thực hiện có hiệu quả mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, nâng cao tính chủ động của các đơn vị khi triển khai thực hiện.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Quyết định

1.1. Từ ngày 01/7/2025 đến nay việc xử lý tài sản do vi phạm hành chính bị tịch thu gặp khó khăn trong việc phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền quyết định tịch thu của các lực lượng chức năng (trong đó có Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Ninh Bình thuộc Sở Công Thương Ninh Bình) gặp khó khăn; nguyên nhân là do chưa có quy định phân cấp về nội dung này. Để thống nhất, thuận lợi, giảm thời gian lưu trữ hàng hóa trong việc xử lý đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền quyết định tịch thu của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh cần sớm có quy định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

1.2. Tại Khoản 3, Điều 10, Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ra quyết định tịch thu, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này”.

Tại Khoản 2, Điều 43 và Khoản 4, Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương”.

Sau khi thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh từ ngày 01/7/2025 đến nay cấp có thẩm quyền chưa ban hành văn bản phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với lĩnh vực Lâm nghiệp, Kiểm lâm nên việc xử lý đối với tài sản là thực vật rừng, động vật rừng do tổ chức, cá nhân chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước và tang vật vi phạm hành chính là thực vật rừng, động vật rừng chưa mang tính kịp thời, cần sớm có quy định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Ngoài ra, việc tiếp nhận tài sản của tổ chức, cá nhân tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước, ... hiện nay một số cơ quan đơn vị được đề nghị tiếp nhận tài sản tài trợ, cho tặng,... nhưng chưa được xác lập quyền sở hữu và chưa được phê duyệt phương án xử lý theo quy định. Thêm vào đó việc quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu

toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu là cần thiết, quan trọng trong tình hình hiện nay.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân là trình tự, thủ tục rất quan trọng, được sử dụng làm một trong các căn cứ để xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản công của toàn dân, phê duyệt phương án xử lý tài sản công của toàn dân (tài sản công).

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“Điều 10. Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản

....

3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ra quyết định tịch thu, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này”

Tại khoản 3 Điều 20 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“Điều 20. Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản

...

3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này”.

Tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“Điều 43. Thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân

....

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương”.

Tại khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“Điều 47. Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản

...

4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương, trừ các trường hợp quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này”.

Tại khoản 3 Điều 97 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“Điều 97. Thanh toán các khoản chi liên quan đến quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

...

3. Việc thanh toán các khoản chi phí được thực hiện theo mức chi thực tế hợp lý, hợp lệ của từng vụ việc hoặc mức khoán do cơ quan, người có thẩm quyền quy định.

Đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu, căn cứ vào tình hình thực tế quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản cho đơn vị chủ trì quản lý tài sản thuộc phạm vi quản lý của bộ, ngành, địa phương để áp dụng thống nhất. Mức khoán tối đa không vượt quá 40% số tiền thu được từ xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; đơn vị chủ trì quản lý tài sản được chủ động sử dụng chi phí được khoán để chi cho các nội dung theo quy định, trường hợp không sử dụng hết kinh phí khoán thì phải hoàn trả ngân sách nhà nước theo quy định”.

Tại khoản 4 Điều 105 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“Điều 105. Điều khoản thi hành

...

4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

b) Ban hành văn bản phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Nghị định này.”

Ngày 12/6/2025, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15; Trong đó, hợp nhất 3 tỉnh: Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình thành tỉnh Ninh Bình.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý

tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình (mới) là cần thiết, phù hợp và đúng thẩm quyền, để triển khai áp dụng thống nhất, đồng bộ trên địa bàn toàn tỉnh Ninh Bình (sau sắp xếp đơn vị hành chính), thực hiện có hiệu quả mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, nâng cao tính chủ động của các đơn vị khi triển khai thực hiện là cần thiết.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề xuất ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình. Nội dung Quyết định gồm 10 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ra quyết định tịch thu theo quy định tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP
- Điều 4. Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP
- Điều 5. Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP
- Điều 6. Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương theo quy định tại khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP
- Điều 7. Quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu theo quy định tại khoản 3 Điều 97 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP
- Điều 8. Điều khoản chuyển tiếp
- Điều 9. Điều khoản thi hành
- Điều 10. Tổ chức thực hiện

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình.

Sở Tài chính trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Các Sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- UBND các xã, phường;
- Đ/c Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, G&CS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Dũng